



2/4/21/10.06.2016

București, 09.06.2016
Nr. 6620/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de domnul deputat PP-DD Ștefan Burlacu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, PC, PP-DD, Minorități Naționale, Independenți (**Bp. 689/2015, Plx. 255/2016**);

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 153/2011 privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor*, inițiată de domnul deputat PNL Horia Cristian împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 233/2015, Plx. 709/2015**);

3. *Legea pentru completarea art. 20 alin. (1) din Legea nr. 186/2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale*, provenită dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Darius Bogdan Vâlcov și un grup de parlamentari PSD, PNL (**Bp. 96/2014, Plx. 370/2014**)

și

- *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 186/2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Marius Sorin Ovidiu Bota și un grup de parlamentari PSD, PNL (**Bp. 822/2013, Plx. 250/2014**);

4. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Liviu Octavian Bumbu și de domnul deputat PSD Ion Melinte (**Bp. 429/2015, Plx. 890/2015**);

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare*, inițiată de deputații PNL Sanda-Maria Ardeleanu, Ioan Bălan, Gheorghe Ialomițianu, Raluca Turcan și Iulian Vladu (**Bp. 277/2015, Plx. 736/2015**);

6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de doamna deputat PNL Raluca Turcan împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 44/2012, Plx. 395/2012**);

7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 12 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale*, inițiată de domnul senator PSD Liviu Marian Pop împreună cu un grup de senatori PSD, UNPR și neafiliați (**Plx. 222/2016**);

8. *Propunerea legislativă privind diminuarea risipei alimentare*, inițiată de domnul deputat PNL Florin Alexe și un grup de parlamentari PNL, UDMR, Minoritățile Naționale, neafiliați (**Bp. 321/2015, Plx. 851/2015**)

și

- *Proiectul de Lege privind combaterea risipei alimentare*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator UNPR Marian Vasiliev (**Bp. 268/2015, Plx. 842/2015**).

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

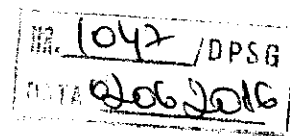
CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN - ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor*, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de domnul deputat PP-DD Ștefan Burlacu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, PC, PP-DD, Minorități Naționale, Independenți (Bp.689/2015, Plx.255/2016).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor*, urmărindu-se „reactualizarea legislației în domeniul uzului de armă pentru personalul instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale”.

Potrivit inițiatorilor, „această propunere de modificare a legii vine în sprijinul instituțiilor din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, (...) protejează cadrele militare, care prin exercitiul funcției în condițiile legii au obligația să intervină pentru a stabili ordinea de drept și siguranța cetățenilor, prin înlăturarea caracterului penal și a răspunderii materiale”.

II. Observații

1. Precizăm că în domeniul armelor și munițiilor, în prezent, este în vigoare *Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor*, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, care a fost adoptată ca urmare a armonizării legislației interne cu cea a Uniunii Europene în domeniul armelor, respectiv transpune Directiva Consiliului nr. 91/477/CEE din 18 iunie 1991 privind controlul achiziționării și deținerii armelor.

În conformitate cu prevederile art. 137 alin. (2) din Legea nr. 295/2004, „Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea nr. 17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 74 din 11 aprilie 1996, cu excepția prevederilor art. 46-52, care rămân în vigoare pentru fiecare instituție care are încadrate persoane ce ocupă funcții care implică exercițiul autorității publice, înarmate cu arme de apărare și pază, până la stabilirea în legile prevăzute la art. 41 a condițiilor în care acestea pot purta și folosi armele din dotare”.

Se constată astfel, că dispozițiile rămase în vigoare din *Legea nr. 17/1996* dobândesc un caracter tranzitoriu, până la reglementarea aspectelor respective în legile care reglementează atribuțiile persoanelor la care se referă textul, iar în ceea ce privește sfera de aplicare, se aplică doar persoanelor care îndeplinesc o funcție ce implică exercițiul autorității publice în exercitarea atribuțiilor de serviciu, indiferent dacă aceste persoane fac sau nu parte din instituții cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale.

2. Apreciem că modalitatea de reglementare a uzului de armă existentă în *Legea nr. 17/1996* nu asigură concordanța cu dispozițiile art. 2 din *Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale* și jurisprudența relevantă a *Curții Europene a Drepturilor Omului* (CEDO).

Referitor la jurisprudența CEDO este de reținut faptul că în mai multe decizii de speță, instanța europeană a examinat cu deosebită exigență cazurile cu care a fost sesizată cu privire la folosirea ilegală a armelor de foc. În urma judecării unor astfel de cazuri, Curtea a constatat numeroase încălcări ale Convenției și a dispus sancțiuni împotriva statelor pârâte. Racordarea la principiile prevăzute de art. 2 din Convenție are în vedere introducerea ideii conform căreia folosirea armelor de către „agenții” statului ar trebui să constituie excepția și nu regula în activitatea lor. O dezvoltare a art. 2 din Convenție poate fi regăsită în *Principiile de bază ale ONU privind folosirea forței și a armelor de foc de către forțele de menținere a ordinii*, adoptate la 7 septembrie 1990 cu ocazia celui de-al 8-lea Congres ONU privind Prevenirea Infracțiunilor și Tratatamentul aplicat Infracților (Havana, Cuba). Regulile generale ale acestui document prevăd următoarele:

- armele se vor folosi doar atunci când acest lucru este necesar pentru atingerea obiectivelor;

- folosirea armelor de foc ar trebui făcută luând în considerare siguranța persoanelor aflate în imediata vecinătate.

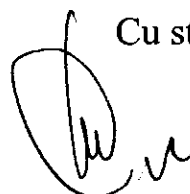
Cadrul normativ în domeniul utilizării armelor de foc a fost analizat de CEDO într-o serie de cauze (Soare și alții¹, Gheorghe Cobzaru² și Grămadă³) care au vizat încălcarea de către autoritățile române a art. 2 (dreptul la viață) din *Convenția Europeană pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale*.

În acest sens, menționăm că problematica referitoare la legislația privind uzul de armă se află sub supravegherea Comitetului Miniștrilor din cadrul Consiliului Europei, astfel că propunerile de modificare aduse *Legii nr. 17/1996* au scopul de a răspunde, cu celeritate, unora din criticile CEDO și de a asigura „compatibilitatea” dispozițiilor privind folosirea armelor de foc de către responsabilii de aplicarea legii cu exigențele *Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale*, astfel cum acestea rezultă din jurisprudența CEDO, demersul urmărind inclusiv închiderea supravegherii de către Comitetul Miniștrilor a grupului de cauze.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele menționate la pct. II, **Guvernul susține adoptarea acestui proiect de lege.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Valeriu Ștefan Zgonea

Președintele Camerei Deputaților

¹ Hotărârea pronunțată la data de 22 februarie 2011, rămasă definitivă la 22.05.2011.

² Hotărârea pronunțată la data de 25 iunie 2013, rămasă definitivă la 25.09.2013.

³ Hotărârea pronunțată la data de 11 februarie 2014, rămasă definitivă la 11.05.2014.